

2001年诺贝尔经济学奖得主，美国哥伦比亚大学教授斯蒂格利茨认为，影响21世纪进程的有两件大事：一是美国的高科技；二是中国的城镇化。可见中国城镇化在世界发展进程中的重要位置。中国城镇化的起步比世界平均水平至少晚半个世纪，然而，中国的城镇化进程虽然起步较晚但发展速度很快，在时空上呈现出一种“浓缩式”的发展模式。1996年中国城镇化率达到30.48%，2011年超越50%，进入以城市为主导的社会经济发展阶段，2014年已达到54%的世界平均水平，2017年城镇化率增至57%，预计2030年中国的城镇化率将升至70%。未来10到20年中国城镇化仍然处于快速发展期，城镇化带来的需求是支撑未来中国经济平稳较快发展的最大潜力所在。

伴随着经济30多年的高速增长，中国在庞大人口基数的国情之下，勾勒出世界上前所未有的、发展迅猛、波澜壮阔的巨幅城镇化画面。这种以城镇土地扩张为导向的粗放型城镇化超速发展同时也带来了中国特色的城镇化进程的问题，如：人口问题、资源问题、生态问题以及功能布局定位不当问题等，导致了经济社会发展与资源环境消耗之间的尖锐矛盾。党中央在有关新常态的经济工作会议上指出，中国的发展已经接近甚至到达环境的上限。党的十八大提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的战略构想为中国城市可持续发展提出了新的发展方向。习近平总书记曾生动地论述过生态环境与经济的关系：“我们既要金山银山，也要绿水青山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这是指导城镇化发展的纲领，也指明了生态文明发展为人民带来的利益福祉。对城市生态的大保护，就是新常态下的城市大建设。生态优先、绿色发展，将使城市的绿水青山产生更多的效益。这是新型城镇化的一大要义，符合中国民族生生不息的长远利益。

发展新纪元伊始，中国国内发展规划与全球发展议程完全接轨。在2013年中央城镇化工作会议上，习近平发表重要讲话，提出分析城镇化发展形势，强调走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，核心是以人为本。2014年《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》正式出台，标志着新型城镇化将进入全面科学的发展建设阶段。这一规划不仅令人鼓舞，更充满启示。“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”，是中国特色新型城镇化道路的基本原则。这昭示了中国的新型城镇化目标，不应仅是冷冰冰的数字增长，在规划、设计、建设时，更需要有正确的价值判断和价值追求。新型城镇化的核心是人。城市价值的选择，必须重视和凸显新型城镇化对人的全面发展的价值。城镇化要靠人的理解和接受，要靠人的参与和推动，要靠人的创新和创造。城市价值选择应当特别重视如何体现对人的发展需求的深度关切，体现对人的生存、生活、工作及发展的关怀。这是关系“可持续”的核心要素，也反映出以人为本、绿色发展的思路。

中国必须走一条可持续发展道路。由于城市化的重要性，中国的可持续发展在很大程度上主要是城市的可持续发展，贯彻和落实可持续发展战略关键在城市可持续发展战略的选择。因此研究城市可持续发展理论与实践对可持续中国的建设具有重大意义。在探索中国特色的可持续城市发展之路上，必须做到依托中国，立足亚太，放眼全世界。目前全球有超过一半的人口居住在城市，人口在城市地区的集聚和城市的扩张与日俱增，同时人们生活水平的提高和消费升级，都给原本趋紧的城市资源带来更大的环境供给压力。2015年世界各国通过了《2030年可持续发展议程》及其17项可持续发展目标即SDGs，其中的目标11为“建设具有包容性、安全、有复原力和可持续的城市和人类住区”。这意味着有关城市可持续的研究有着日益增长的需求和重要性。近年来，探索城市可持续发展已经成为世界发展的趋势，APEC区域可持续城市的推广与研究也是关注的焦点。2014年亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议《领导人

宣言》中批准了《亚太经合组织城镇化伙伴关系合作倡议》，“面对城镇化挑战和机遇，承诺共同推进合作项目，深入探讨建设绿色、高效能源、低碳、以人为本的新型城镇化和可持续城市发展路径。”

根据前期的对城镇化发展研究的调研，联合国亚太经济与社会委员会（UN-ESCAP）、联合国人居署（UN-HABITAT）、联合国开发计划署（UNDP）等国际组织都已对城镇化发展进行了不同层面的研究并发布了政策建议类报告。亚洲开发银行（ADB）和国际能源署（IEA）分别针对亚太和世界进行能源研究并编有年度能源展望报告，其中国际能源署对能源技术远景开展过研究并发布研究报告。在低碳城镇领域，亚太能源研究中心（APEREC）和其他机构也进行了大量指标体系和评价体系的研究。虽然各国际组织在城市及可持续发展领域开展了大量研究，但是在可持续城市方面的研究还有空缺。APEC 可持续能源中心（APSEC）作为第一个也唯一一个中方主导的在能源领域的国际组织，正在进行着 APEC 可持续城市的研究并计划推出旗舰出版物《APEC 可持续城市发展年度报告》。本书扣住这个主题，顺应了世界可持续发展的需要。本书旨在介绍可持续城市的缘起、理论、评价工具以及实践案例的同时；探讨全球可持续城市的理念和总结 APEC 可持续城市的成果经验，为中国可持续城市发展提供重要依据。

APEC 案例

从可持续城市理论到实践是一个复杂而艰难的过程。本书将以 APEC 区域为背景，介绍 APEC 的城镇化工作案例与成果。APEC 区域城市化进程呈现出发达经济体城市化水平高、新兴经济体城市化发展快的显著特点，并面临着经济、环境、社会和城市治理等多方面的挑战。截至 2015 年，APEC 的 21 个经济体成员，占世界总人口的 40%，世界 GDP 总量的 56%，世界贸易额总量的 48%。全球特大城市有超过半数坐落在 APEC 区域，该区域的城市产出占 GDP 总量的 70% 以上。截至 2013 年，APEC 区域的城市人口占总其人口总数的 60%，预计到 2050 年增加至 24 亿，占该区域总人口的 77%。2014 年亚太经合组织第二次领导人非正式会议《领导人宣言》中批准了《亚太经合组织城镇化伙伴关系合作倡议》，同时倡议的提出开启了 APEC 区域城镇化合作的先河。在上层机制的推动下，APEC 区域开展了大量的城镇化工作成果颇丰。高官会主席之友（SOM FotC）作为 APEC 的上层机制，其中城镇化是主席之友的重要工作之一。能源智慧社区倡议（ESCI）、APEC 低碳示范城镇（LCMT）以及 APEC 可持续城市合作网络（CNSC）是 APEC 机制下的三个重要城镇化工作支柱。

能源智慧社区倡议提供在智慧交通、智慧建筑、智能电网、智慧工作和消费、低碳示范城镇方面的案例研究、政策简讯、研究发现和统计数据。建立了智慧分享平台（ESCI-KSP），到目前为止，平台上共收录各类项目 500 余个。APEC 低碳示范城镇在城市规划中引入低碳技术，以提高能源效率，并减少化石能源的使用，以示范先进低碳技术的最佳实践和成功模式。在 APEC 能源工作组内，针对该项目（一期）评选出的 7 例低碳示范城镇（中国天津于家堡、泰国苏梅岛、越南岘港、秘鲁利马、印度尼西亚比通、菲律宾宿务岛和俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克），进行了概念、导则、指标体系和政策方面的梳理与分析。APEC 可持续城市合作网络是响应 2014 年 APEC 峰会《北京宣言》中“我们支持亚太经合组织城镇化伙伴关系倡议，承诺建立亚太经合组织可持续城市合作网络”的重要内容，于 2014 年 APEC 领导人非正式会议上获得通过。在外交部和国家能源局的支持下，将原有“APEC 低碳示范城镇推广活动”升级为“APEC 可持续城市合作网络项目”，并持续推进落实。CNSC 着眼于通过城镇化和可持续城市发展，为经济增长寻求新的驱动力；通过举行论坛和政策对话会，发挥国际友城等项目作用，推进城镇化和可持续城市发展的合作与经验交流。充分利用现有资源，推进城镇化研究和能力建设，强调生态城市和智能城市

合作项目的重要性，探讨实现绿色城镇化和可持续城市发展的途径。包括两个网络和一个论坛，即 APEC 低碳能效城市合作网络和 APEC 可持续城市服务网络以及 APEC 可持续城市研讨会。

中国实践

中国在探索可持续城市发展之路上，进行了大量的实践工作。面对诸多城市病问题，全国城镇发展改革试点工作已进行了十余年，其中针对中国城镇化发展初期所面临的农业转移人口市民化、户籍制度改革、土地制度改革、特大镇行政体制改革等方面，进行了有益的探索。随着中国城镇化的发展，绿色低碳城镇的理念得到广泛传播，基于可持续城市发展经济、社会、环境三要素来达成绿色和低碳的目标，在强化基础设施建设，宜居生态环境构建，环境污染治理，政府配套政策制度支持等方面因地制宜开展探索与实践。城镇化高度发展需要大量能源的消耗，带来不容忽视的资源短缺，气候变化等问题。为了缓解压力，中国以人为本，从绿色低碳的城市建设和资源集约的能源转型两个角度，在城市建设过程中树立低碳发展理念，探索未来城市发展方向。通过绿色低碳重点小城镇、低碳生态试点城市、新能源示范城市、达峰城市等试点建设，在政策，产业，交通，建筑，能源等实践中探索适合国情的中国特色可持续城市发展道路。

可持续发展是中国城镇化的必然选择。传统的城镇化模式难以持续，中国的城镇化已到了必须转型的阶段，必须要走一条符合国情的“可持续城市”道路，这是关乎中国城市乃至全国的国家发展战略。这条道路就是中国特色可持续城市发展道路，即“以人为本”的新型城镇化道路。2014年发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》中第十八章明确指出推动新型城市建设，包括加快绿色城市建设，推进智慧城市建设以及注重人文城市建设；在规划的指导下进行了大量的具体实践，包括：特色小（城）镇、智慧城市、海绵城市。同时规划第二十二章明确指出建设社会主义新农村，坚持遵循自然规律和城乡空间差异化发展原则，科学规划县域村镇体系，统筹安排农村基础设施建设和社会事业发展，建设农民幸福生活的美好家园；建设田园综合体就是其中的具体实践之一。一方面推动城镇化建设，另一方面党的十九大提出了“乡村振兴战略”，从城镇化与逆城镇化两个方面共同推动城镇和农村建设。经过多年的城镇化建设的探索，从试点城市为新型城镇化建设的铺平道路，打牢基础，在建设经验中提炼出生态、低碳、绿色、能源、改革发展这些关键点，让试点经验可以很好的促进和融入新型城镇化建设和中国可持续城市的发展。

结语

20世纪中期以来，人类逐渐认识到人类与环境，人类与资源之间的相互关系，环境问题成为全球性的问题，人类的现代生态意识和可持续发展意识开始觉醒。人们都已经感觉到思想先驱者们对工业文明的种种无奈和对可持续发展的渴望，感觉到人类生存所面临的空前危机和挑战。历史在昭示着我们：人类社会的发展到了紧要关头，未来城市必须接受生态革命的洗礼，进而建立起一种新的以可持续发展为理念的生态文明，惟其如此，人类社会才能迎来新的曙光。可以说，寻求城市的可持续发展是在人类生存和发展受到严重威胁，使得人们不得不回过头来认真审视人类过去的行为和关于发展的观念的情况下提出来的，是人类对发展模式进行反思的结果。

可持续城市建设是一项系统性艰巨任务，需要与城市经济、社会、资源、环境、文化各方面工作更紧密地结合起来。总结全球框架下可持续城市发展历程和理念，结合 APEC 可持续城市建设案例，将优秀的理论与经验注入到中国可持续城市建设当中。在已有试点工作基础上进一步强化、提炼和升华，顺应中国国情的发展、制定更完善的政策、动员更丰富的资源、采取更有效的行动进行新型城镇化的建设。新型城镇化应该坚持“以人为本”立足现阶段中国发展的基本国情，在科学发展观的指导下通过对传统城镇化道

路的反思，总结中国城镇化发展实践，汲取国内外城镇化的经验要求，将中国可持续城市建设与发展推向一个新的高峰。将可持续城市建设中优秀“中国故事”推向整个 APEC 区域，推向全世界。